



Riigikogu rahanduskomisjon
rahanduskomisjon@riigikogu.ee

Meie 06.10.2026 nr 5-1/4032-1

**Ettepanek käibemaksuseaduse
muutmise seaduse (992 SE) eelnõu
täiendamiseks**

Lugupeetud rahanduskomisjoni esimees

Esitame muudatusettepanekud käibemaksuseaduse muutmise seaduse eelnõule (992 SE).

1. Täiendada § 1 uue punktiga 19 (muutes vastavalt järgmiste punktide numeratsiooni) järgmises sõnastuses:

„**19)** paragrahvi 16 lõiget 1 täiendatakse punktiga 2² järgmises sõnastuses:

„2²) käesoleva lõike punktis 2 nimetamata teenus, mida osutab isik, kellel on vastav kõrgharidus või erialane kutse ja mida osutatakse haiguse, vigastuse või mürgistuse ennetamiseks, diagnoosimiseks ja ravimiseks eesmärgiga leevendada inimese vaevusi, hoida ära tema tervise seisundi halvenemist või haiguse ägenemist ning taastada tervist;“;

Selgitus: Muudatuse eesmärk on viia tervishoiuteenuste käibemaksuvabastus kooskõlla Euroopa Kohtu praktikaga.

Kehtiva regulatsiooni kohaselt on tervishoiuteenused käibemaksuvabad juhul, kui neid osutab Terviseameti tegevusloaga tervishoiuteenuse osutaja ehk kui teenuseid osutatakse tervishoiuasutuses. Näiteks lümfiterapeudi teenus tervishoiuasutuses on käibemaksuvaba, kuid sama teenus on käibemaksuga maksustatav, kui lümfiterapeut osutab seda oma äriühingu kaudu või füüsilisest isikust ettevõtjana.

Euroopa Kohtu praktika (kohtuasi C-597/17) kohaselt tuleb tervishoiuteenuse maksuvabastuse kohaldamisel lähtuda teenuse olemusest, eesmärgist ja teenust osutava isiku kutsealasest pädevusest, sõltumata sellest, kas liikmesriik tunnustab teenuse osutajat tervishoiuasutusena või mitte.

Euroopa Kohtu praktika kohaselt kohaldatakse tervishoiuteenusele maksuvabastust juhul, kui on täidetud mõlemad järgmised tingimused:

- 1) teenuse eesmärk on haiguste või tervisehäirete ennetamine, diagnoosimine, ravi või tervise taastamine;
- 2) teenuse osutajal on teenuse osutamiseks vajalik kutsealane kvalifikatsioon.

Muudatus puudutab näiteks lümfiterapeute, kiropraktikuid ja osteopaate. Muudatus mõjutab üksikuid maksukohustuslasi, kelle osakaal on hinnanguliselt alla 0,1 protsendi kõigist käibemaksukohustuslastest. Spetsialistid, kes neid teenuseid iseseisvalt osutavad, ei ole üldjuhul käibemaksukohustuslased. Mõju käibemaksu laekumisele on marginaalne, jäädes alla 100 000 euro.

2. Muuta § 2 lõiget 2 ja sõnastada järgmiselt:

„(2) Käesoleva seaduse § 1 punktid 3, 5, 7, 9, 11, 14–17, 24, 25, 28, 29, 31, 34–37, 41, 43–45, 47, 49–51, 53, 54, 56–60, 62 ja 65 jõustuvad 2028. aasta 1. juulil.”.

Selgitus: Tervishoiuteenuseid puudutav muudatus on planeeritud jõustuma 2027. aasta 1. jaanuarist. Muudatusega muudetakse eelnõu punktide numbreid vastavalt §-s 1 muutunud numeratsioonile.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)
Jürgen Ligi
rahandusminister

Sirje Pulk 58851469
Sirje.Pulk@fin.ee